

Socialnämnden

Plats och tid Stora Tjörnsalen kl. 16:00 – 19:00

Utses att justera Annica Johansson (S)

Justeringens plats och datum Kommunhuset i Skärhamn 2021-10-27

Paragrafer 199-200, 206, 210-211, 223

Underskrift Sekreterare

Ordförande
Emma Dolonius

Justerare
Gun Alexandersson-Malm (L)

Annica Johansson (S)

ANSLAG/ BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Socialnämnden

Sammanträdesdatum 2021-10-27

Anslaget sätts upp 2021-10-27

Anslaget tas ner 2021-11-17

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift

Emma Dolonius
Utdragsbestyrkande

Socialnämnden

Beslutande

Gun Alexandersson-Malm (L)
Susanne Landgren (M)
Anette Johannessen (S)
Yvonne Andersson (M)
Dan Gustavsson (M) fd (KD)
Elisabeth Halvors (L) fd (MP)
Annica Johansson (S)
Barbro Leidzén (S)
Björn Sporrong (S)
Gunnel Lundberg (TP)
Thord Jansson (SD) via teams

Övriga närvarande

Elisabeth Hansson (L)
Inger Larsson Möller (L) fd (MP)
Thomas Collberg (V) via teams
Svante Karlsson (S) via teams
Gerhard Bernhardsson (S)
Christofer Niklasson (TP)

Shujaat Noormohamed, förvaltningschef
Emma Dolonius, nämndsekreterare
Christer Sundsmyr, avdelningschef
Clarie Engström, avdelningschef
Lilian Hansson, avdelningschef
Ann-Charlotte Nyrén, avdelningschef
Malin Haugen, ekonom

§ 199

Återremitterat ärende: Avgifter LSS

2021/70

Beslut

Socialnämnden beslutar att

1. Lyfta förslag på avgifter enligt 19-20 § LSS i enlighet med dokument Avgifter LSS med tillhörande bilaga vidare till fullmäktige för beslut.
2. Årlig uppräknings av avgifterna görs enligt index
3. Förvaltningen får i uppdrag att på följande socialnämndens arbetsutskott redogöra för konsekvenserna för pågående placeringar för barn och unga på bostad med särskild service
4. Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning

Socialförvaltningen har i samband med framtagande av ny Vägledning för LSS även insett att det enligt den fastställda avgiftshandboken för äldre- och handikappomsorgen inte finns några fastställda avgifter enligt avgiftsparagrafer i LSS. De avgifter som tas ut idag av verksamheterna för ex måltider är avgifter som räknats ut av verksamheterna själva. Kommunen har dock ingen skyldighet att ta ut avgifter, men sett till likställighetsprincipen bör avgift dock tas ut där det är möjligt inom båda lagrummen, med hänsyn till den enskildes betalningsförmåga. Detta sker genom ett formellt överklagningsbart avgiftsbeslut.

När ett barn under 18 år får vård i ett annat hem än det egna är föräldrar skyldiga att i skälig utsträckning bidra till kommunens kostnader. Detta är inte en avgift som ska fastställas och inte heller något som kommunen väljer att ta ut, utan en lagstadgad skyldighet för föräldrarna att bidra till sina barns försörjning.

Föräldrarnas skyldighet att bidra till kostnader för sina barn bestäms efter samma grunder som om det gällde att bestämma betalningsskyldighet för var och en av dem enligt 19 kap. socialförsäkringsbalken, men får inte överstiga vad som för varje tid motsvarar underhållsstödsbeloppet enligt 18 kap. 20 § socialförsäkringsbalken. Vårdnadshavares betalningsförmåga inkomstprövas. Vilka avgifter som Socialförvaltningen kan och ska ta ut för de olika insatserna redovisas i dokumentet "Avgifter LSS".

Tidigare beslut

Socialnämnden 2021-06-21 § 150

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-08-26 § 152

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-22

Avgifter LSS

Förslag till beslut på sammanträdet

Gun Alexandersson-Malm (L) föreslår att förvaltningen får i uppdrag att på följande socialnämndens arbetsutskott redogöra för konsekvenserna för pågående placeringar för barn och unga på bostad med särskild service.

Beslutet skickas till

Kommunkansliet

§ 200

Återremitterat ärende: Avgifter placeringar SoL

2021/119

Beslut

Socialnämnden beslutar att

1. Lyfta förslag om avgift för vård- och behandlingsinsatser enligt 6 kap 1 § Socialtjänstförordning (SoF) och 106 kap 39 § Socialförsäkringsbalken (SFB) till kommunfullmäktige.
2. Lyfta förslag om avgift för andra stöd och hjälpinsatser enligt 8 kap 1 § SoL till kommunfullmäktige.
3. Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning

Huvudregeln enligt 8 kap. 1 § SoL är att stöd- och hjälpinsatser av behandlingskaraktär är avgiftsfria för den enskilde. Kommunen får dock ta ut avgift för mat och logi av den som får vård och behandling för missbruk i hem för vård och boende (HVB) eller i familjehem. För andra stöd- och hjälpinsatser än vård och behandling får kommunen enligt 8 kap. 1 § SoL ta ut skälig ersättning. Den avgift kommunen får ta ut får inte överstiga kommunens självkostnader. Detta gäller oavsett vad som är huvudorsaken till stöd och hjälpinsatserna. När ett barn under 18 år får vård i ett annat hem än det egna är föräldrar skyldiga att i skälig utsträckning bidra till kommunens kostnader. Detta är inte en avgift som ska fastställas och inte heller något som kommunen väljer att ta ut, utan en lagstadgad skyldighet för föräldrarna att bidra till sina barns försörjning. Föräldrarnas skyldighet att bidra till kostnader för sina barn bestäms efter samma grunder som om det gällde att bestämma betalningsskyldighet för var och en av dem enligt 19 kap. socialförsäkringsbalken, men får inte överstiga vad som för varje tid motsvarar underhållsstödsbeloppet enligt 18 kap. 20 § socialförsäkringsbalken. Vårdnadshavares betalningsförmåga inkomstprövas.

Tidigare beslut

Socialnämnden 2021-06-21 § 149

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-08 -26 § 151

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-22

Avgifter SoL

Beslutet skickas till

Kommunkansliet

§ 206

**Remiss till samtliga nämnder och styrelser:
Kommunernas klimatlöften inför 2022 (omedelbar
justering)**

2021/171

Beslut

1. Socialnämnden beslutar att avge detta tjänsteutlåtande som remissvar till Kommunstyrelsens arbetsutskott avseende kommunernas klimatlöften 2022.
2. Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Västra Götaland har skickat ut en inbjudan till kommunerna i länet att delta i satsningen "Kommunernas klimatlöften 2022". Detta är en del av satsningen Klimat 2030.

Kommunernas klimatlöften 2022 består av 20 olika åtgärder som är väl beprövade och som kan bidra till den utsläppsminskning som Västra Götaland önskar till och med 2030.

Kommunen ska, om man beslutar sig för att delta, fatta beslut om vilka av de 20 åtgärderna som kommunens olika verksamheter ska arbeta med och genomföra under år 2022.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2021-08-26 att skicka ärendet på remiss till samtliga nämnder och styrelser för hantering. Remissvaren ska innehålla vilket eller vilka klimatlöften som respektive nämnd och styrelse bedömer kunna arbeta operativt och genomföra under 2022. Nämnder och styrelser uppmanas till höga ambitionsnivåer i sina åtaganden.

Remissvaren ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 22 oktober varför omedelbar justering krävs i ärendet på Socialnämndens sammanträde den 21 oktober.

Förvaltningen förslår Socialnämnden att svara kommunstyrelsens arbetsutskott att Socialnämnden ska arbeta med följande klimatlöften under 2022 och framåt.

Klimatlöfte 1:

Vi har laddplan för kommunen – Socialförvaltningen bedömer att det behövs en laddstrukturplan för hela kommunen om det ska ske en omställning till laddhybridbilar och på sikt elbilar där det fungerar inom förvaltningens bilpooler. Det är omfattande investeringar som behöver göras och det behöver planeras. Laddstrukturplan är en förutsättning för att kunna göra investeringar där det ger bästa effekt. Socialförvaltningen bedömer att detta är ett bra och aktuellt mål att arbeta med under 2022 för hela kommunen.

Klimatlöfte 10:

Vi använder cirkulära möbler – Socialförvaltningen bedömer att det är ett bra mål att använda cirkulära möbler som reparerats och återanvänds i stället för att köpa in helt nya möbler där det passar.

Klimatlöfte 11:

Vi möjliggör för medborgarna att låna/hyra produkter i stället för att köpa – Socialförvaltningen bedömer att det skulle kunna gå att erbjuda lån av viss välfärdsteknik på till exempel biblioteket – ett arbetsnamn skulle kunna vara "välfärdsbibblan". Det kan vara mobiler/läsplattor mm till målgrupper som inte är vana eller bekväma att använda dessa. Detta skulle eventuellt kunna finansieras av statsbidrag för välfärdsteknik.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2021-08-26, § 160, 2021/197

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-06

Inbjudan från landshövdingen och regionstyrelsens ordförande.

Beskrivning av satsningen "Kommunernas klimatlöften inför 2022".

20 klimatlöften inför 2022 – beskrivning av de olika löfterna.

Beslut KSAU 2021-08-26, § 160 – beslut om remiss.

Beslutet skickas till
Kommunkansliet

§ 210

Remissvar: Synpunkter på förslag till Hälso- och sjukvårdsavtal och tillhörande överenskommelser

2021/187

Beslut

1. Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige att anta upprättat remissvar avseende nytt hälso- och sjukvårdsavtal med tillhörande överenskommelser, se bilaga 1 till tjänsteutlåtandet.
2. Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning

Tjörns kommun har givits möjlighet att i ett remissvar lämna synpunkter på det förslag till nytt hälso- och sjukvårdsavtal som avser reglera samverkan och ansvar för hälso- och sjukvård mellan länets 49 kommuner och Västra Götalandsregionen. Kommunen har samverkat i remissvar till i ett kommunnätverk med bred kompetens i arbetsgruppen.

Det pågår idag en omställning av dagens hälso- och sjukvårdssystem, från en vård som av tradition är uppbyggd på akutsjukvård, till en hälso- och sjukvård som har primärvården som nav och där alltmer vård ska ske i den enskildes hem. Kommunal hälso- och sjukvård, det vill säga hemsjukvård är en del av primärvården och är en av två huvudmän som har ansvaret för att ge vård i hemmet. Omställning till en nära vård påverkar i hög utsträckning samverkan och lyfter vikten av en likvärdig primärvård i kommun och region. Den synliggör även behovet av att tydliggöra vad respektive huvudman har för ansvar vid vård i hemmet, vilka insatser som är på primärvårdsnivå, innebörd av dygnet runt verksamhet och läkaransvar.

Flertalet nationella utredningar har sedan beslutet om att revidera hälso- och sjukvårdsavtal initierats och slutrapporterats så som exempelvis huvudbetänkandet i samordnad god och nära vård, en sammanhållen god och nära vård för barn och unga, utredning om en ny socialtjänstlag, samsjuklighetsutredningen,

äldreomsorgslag samt stärkt rätt till personlig assistans med mera. En del av dessa har gett upphov till lagförändringar, bland annat en ny skrivning i Hälso- och sjukvårdslagen (2017:30), HSL om primärvård och primärvårdsuppdraget. Det råder en osäkerhet i nuläget vad och hur dessa kan komma att påverka framtida arbete inom kommun och samverka mellan kommun och region. Sammantaget ser Tjörns kommun att förutsättningarna för att ge ett väl grundat svar på remissversion av hälso- och sjukvårdsavtalet är idag osäkra.

Tjörns kommun anser att Hälso- och sjukvårdsavtalet behöver ge förutsättningar för omställningen till en god och nära vård. Revideringen tydliggör inte samverkan och ansvarsgränser i önskad utsträckning. En osäkerhet finns kring jämlikt ansvar på primärvårdsnivå, resurser och samverkan skapar en osäkerhet kring patientsäkerheten. Vidare föreslås ett utvecklat arbete med ett Hälso- och sjukvårdsavtal som står i samklang och är tidsenlig med omställningen till en god och nära vård.

Då Tjörns kommun är införstådd med svårigheten att i dagsläget arbeta fram ett nytt Hälso- och sjukvårdsavtal väljer Tjörns kommun att, trots detta, lämna synpunkter på det framarbetade förslaget till reviderat avtal.

Socialförvaltningen bilägger förslag till Tjörns kommuns remissvar till detta tjänstutlåtande, se bilaga 1. Remissförslaget, i bilaga 1, inleds med de generella synpunkterna på avtalsförslaget som kommunen vill lämna. I övrigt följer och utgår kommunens synpunkter själva dispositionen i avtalet. Punkter som inte tas upp i remissvaret föreslås kommunen inte ha några nämnvärda synpunkter på.

Undertecknad bedömer att följande punkter, utöver det som beskrivits i ärendet ovan, är extra viktiga att läsa in sig på och ta fasta på och ta ställning till i remissvaret.

Primärvårdsnivå och den kommunala kompetensen.

I remissversionen till det nya Hälso- och sjukvårdsavtal är det inte helt tydliggjort att kommunen enligt nuvarande lagstiftning bara har befogenhet att bedriva hälso- och sjukvård upp till

”primärvårdsnivå”. Förslaget till avtal innehåller inkonsekventa skrivningar att kommunen föreslås ta ansvar för delar av hälso- och sjukvård som uppenbart ska bedrivas av Västra Götalandsregionen. Förslaget till nytt avtal tar inte hänsyn till att det finns begränsningar i nuvarande lagstiftning i vad som ingår i den kommunala kompetensen i frågan, det vill säga vad en kommun får utföra, vad gäller hälso- och sjukvård.

Parternas ansvar

I Tjörns kommun remissvar framgår tydligt att det finns fler ansvarsfrågorna i avsnittet *B.3 Parternas ansvar* som måste förtydligas för att avtalet ska kunna ge de förutsättningar som behövs för samverkan och personcentrerad vård över huvudmannagränserna när den medicinska utvecklingen skapar nya möjligheter. Överlag är avsnitten i avtalet om parternas ansvar formulerade på ett sätt som öppnar upp för en del godtyckliga bedömningar. Dessa måste ändras och/eller förtydligas och i vissa avseende tas bort.

Fast läkarkontakt.

I avsnitt, C. Överenskommelse om Läkarmedverkan i kommunal hälso- och sjukvård i Västra Götaland, återfinns ett nytt avsnitt under rubrik 3. *Syfte*, som inte varit med i tidigare ramavtal om läkarinsatser inom kommunernas hälso- och sjukvård i Västra Götalandsregionen.

Formuleringen slår fast att överenskommelsen ska reglera samverkansformerna för läkarmedverkan oberoende av läkarens organisatoriska tillhörighet.

I 6 kap. 3 § Patientlagen (2011:821) framgår det att patienten ska ha möjlighet att välja en fast läkarkontakt inom primärvården. Utifrån att en fast läkarkontakt ska finnas i primärvården är formuleringen om fast läkarkontakt *oavsett organisatorisk tillhörighet* inte möjlig.

Detta belyser att en fast läkarkontakt ska finnas i primärvården och att formuleringen om fast läkarkontakt *oavsett organisatorisk tillhörighet* inte skulle vara möjlig.

I nuvarande Ramavtal om läkarinsatser inom kommunernas hälso- och sjukvård i Västra Götaland anges under rubriken "*I Västra Götalandsregionens läkaransvar, enligt patientens val*" bland annat att: erbjuda läkare med samordnat patient – och läkemedelsansvar. Detta stycke har tagits bort i remissversionen. Det är viktigt att det ansvaret även finns med i kommande överenskommelse samt att det tydligt definieras vad som ingår i det ansvaret. Patientens egna valmöjligheter, och de etiska och juridiska frågeställningarna som kan uppkomma om patienten inte önskar att få sin vård i hemmet har inte belysts i avtalet. Fortsättningsvis saknar avtalet resonemang kring de etiska dilemman som kan uppstå när det etableras vårdmiljöer i hemmet med hänsyn till anhöriga och patientens livsvillkor.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-10

Yttrande med remissvar från Tjörns kommun angående nytt hälso- och sjukvårdsavtal med tillhörande överenskommelser. Missiv Hälso- och sjukvårdsavtal med tillhörande överenskommelser från VästKom och Västra Götalandsregionen. Remissversion 2021-10-01 Hälso- och sjukvårdsavtalet med tillhörande överenskommelser.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 211

Remissvar: Färdplan - länsgemensam strategi för god och nära vård

2021/191

Beslut

1. Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige att anta upprättat remissvar avseende färdplan länsgemensam strategi för god och nära vård, se bilaga 1 till tjänsteutlåtandet.
2. Paragrafen är omedelbart justerad.

Sammanfattning

Tjörns kommun har givits möjlighet att i ett remissvar lämna synpunkter Färdplan - länsgemensam strategi för god och nära vård. Tjörns kommuns remissvar utgår kommunens synpunkter från dispositionen i remissförslaget. Punkter som inte tas upp i remissvaret har kommunen inga nämnvärda synpunkter på.

Socialförvaltningen bilägger förslag till Tjörns kommuns remissvar till detta tjänstutlåtande, se bilaga 1. Remissförslaget inleds med de generella synpunkterna om färdplan länsgemensam strategi för god och nära vård som. I övrigt följer och utgår kommunens synpunkter själva dispositionen i avtalet. Punkter som inte tas upp i remissvaret föreslås kommunen inte ha några nämnvärda synpunkter på.

9.3.1 Stärkt kontinuitet och samordningen mellan huvudmännen

I detta avsnitt i avtalet och kommunens remissvar lyfter vi särskilt fram kommunens hållning är att *den fasta vårdkontakten inom den kommunala hälso- och sjukvården har ansvar för att samordna de kommunala hälso- och sjukvårdsinsatserna och den fasta läkarkontakten alternativt den fast vårdkontakten inom den regionala primärvården har ett ansvar för att samordna de hälso- och sjukvårdsinsatser som regionen har ansvaret för och att det bör framgå under denna punkt i avtalet.*

9.6 Utveckling av mobil vård/team över organisationsgränser

Att utveckla mobila lösningar som ersättning för akut och inneliggande vård samt utvecklingen av öppenvården generellt är en del av utvecklingen mot en mer god och nära vård.

Tillsammans bildar professionerna ett team som ansvarar för att ge en god och säker hälso- och sjukvård på primärvårdsnivå till målgruppen. Det är alltså inte möjligt att bryta ut en del av teamet för att utgöra en "basverksamhet". Den kommunala hälso- och sjukvården är en del av primärvården. Vårdnivån är densamma oavsett tidpunkt på dygnet och det måste därför vara tydligt i färdplanen att "dygnet runt-funktionen" som kommunen ska svara för inte kan inkludera hälso- och sjukvårdsinsatser på en annan vårdnivå än primärvård. Det uppfattas således som missvisande när färdplanen formulerats med att enbart kommunen ska stå för dygnet runt-funktionen då det kan tolkas som att kommunen får ett ansvar för all vård, oavsett vårdnivå, efter vissa tidpunkter.

Enligt remissförslaget förutsätter modellen ett väl fungerande samarbete och gemensam ledning mellan och inom parternas organisationer. Tjörns kommun ser idag att det i dag saknas en systematik och ledningsstruktur för mobila team och eftersom modellen förutsätter det måste det förtydligas i färdplanen. Det behöver tas fram förtydliganden i processer, ansvarsfördelning, kompetensbehov, bemanning, utrustning, lokaler, informationsöverföring och åtgärder för att säkra patientsäkerhet. Det behöver fattas beslut av den strategiska ledningsstrukturen kring överenskommelse, ansvar och resurser och av den operativa ledningsstrukturen hur detta ska ledas och styras så att personcentrerad och en sammanhållen vård uppnås i patientens hem.

Bedömningen är att samordningen av medicinsk vård ska genomföras av fast läkarkontakt i primärvården. Med stor sannolikhet behövs en gemensam operativ ledningsstruktur mellan regionens vårdnivåer för att säkerställa samordning av vidtagna utrednings och behandlingsåtgärder vilket är ett ansvar för den fasta läkarkontakten i primärvården.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-12

Yttrande med remissvar från Tjörns kommun angående färdplan
länsgemensam strategi för god och nära vård.

Remissversion 2021-10-01 Färdplan länsgemensam strategi för god och
nära vård.

Missiv: Färdplan länsgemensam strategi för god och nära vård.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 223

**Remiss avseende organisationsförändring av
integrationsenheten**

2021/199

Beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. Stödja förslaget om organisationsförändring gällande integrationsenheten till socialnämnden.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att remittera förslag till organisationsförändring av integrationsenheten. Socialnämnden har inget att erinra mot förslaget. Det är dock viktigt att klargöra vart uppdraget för de strategiska frågorna hör hemma utifrån Tjörns integrationsstrategi. Svaren ska ha inkommit till kommunkansliet senast den 4 november 2021

Tidigare beslut

Kommunfullmäktige 2020-12-10, § 225

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-10-21 § 185

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-10-25

Beslutet skickas till

Kommunkansliet